

**TAKING ACTION
TO MANAGE AND CONSERVE
FOREST RESOURCES IN THE CONGO BASIN.**

CARPE

Central African Regional Program
for the Environment



An initiative of the
United States Agency
for International
Development

Préambule

- ✓ Quoi ?
 - ✓ Une initiative de l'USAID sur une période de 20 ans, de 1995 à 2015
- ✓ Quand ?
 - ✓ La période concernée s'étend de 1995 à 2000
- ✓ Où ?
 - ✓ Les pays du Bassin du Congo dans lesquels se trouvent des forêts tropicales humides
- ✓ Pourquoi ?
 - ✓ Etudier la déforestation et la perte de la biodiversité et expérimenter les approches qui permettent de les atténuer
- ✓ Comment ?
 - ✓ En partenariat avec les PVO et les agences américaines, les ONG africaines, les individus et les gouvernements



Objectif sur Vingt ans

- ✓ Réduire le rythme de la déforestation des forêts tropicales du Bassin du Congo et conserver la biodiversité qu'elles recèlent. Prévenir ainsi, à long terme, les modifications potentiellement négatives du climat au niveau mondial et régional



Objectif stratégique

- ✓ Identifier et aider à l'établissement des conditions et des pratiques nécessaires à la réduction de la déforestation et à la perte de la biodiversité dans le Bassin du Congo



Pays concernés par le CARPE



Partenaires basés aux États-Unis

- ✓ Biodiversity Support Program (BSP)
- ✓ NASA/University of Maryland/University of Virginia
- ✓ U.S. Peace Corps
- ✓ U.S. Agency for International Development (USAID)
- ✓ U.S. Department of Agriculture/International Forestry
- ✓ Wildlife Conservation Society (WCS)
- ✓ Innovative Resources Management (IRM)
- ✓ World Resources Institute (WRI)
- ✓ World Wildlife Fund (WWF)
- ✓ Conservation International (CI)
- ✓ African Wildlife Foundation (AWF)
- ✓ World Conservation Union (IUCN)
- ✓ U.S. Fish and Wildlife Service



Partenaires régionaux

- ✓ ONG locales
- ✓ Organisations gouvernementales
- ✓ Individus
- ✓ Institutions de recherche et de formation
- ✓ Programmes et Processus Régionaux et Internationaux
 - ✓ Processus du Sommet de Yaoundé
 - ✓ Processus de Brazzaville (CEFDHAC)
 - ✓ Organisation Africaine du Bois (OAB)
 - ✓ ECOFAC
 - ✓ IITA/CIFOR
 - ✓ Avenir des Peuples des Forêts Tropicales (APFT)
 - ✓ FAO
 - ✓ FORAFRI
 - ✓ TREES and Pathfinder
 - ✓ Tropenbos
 - ✓ Programme Régional de Gestion de l'Information Environnementale

Principes directeurs

- ✓ Participation africaine
- ✓ Création des compétences
- ✓ Complémentarité entre donateurs
- ✓ Science solide
- ✓ Partage de l'information
- ✓ Perspective régionale

Approche du CARPE

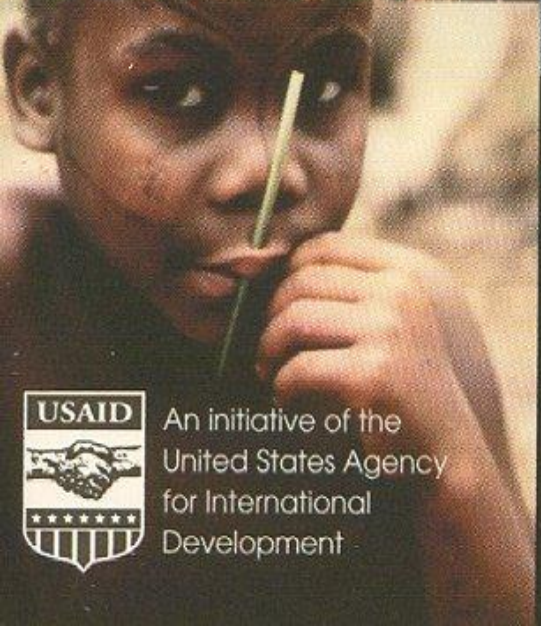
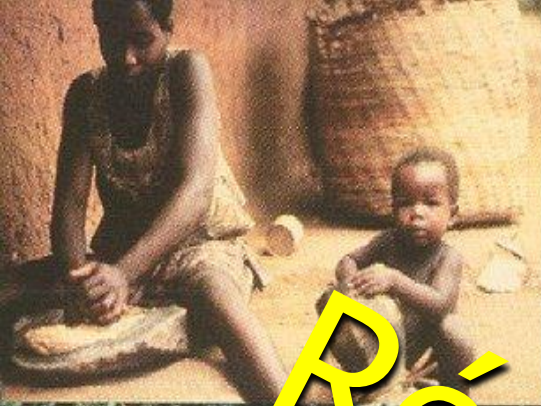
- ✓ Comblent les lacunes en matière de connaissances
- ✓ Mettre à profit l'expérience acquise
- ✓ Établir des priorités
- ✓ Impliquer les pays d'Afrique centrale
- ✓ Renforcer les compétences en matière de gestion
- ✓ Diffuser gratuitement les leçons tirées de l'expérience

Sources de connaissances

- ✓ Informations collectées par les partenaires du CARPE
- ✓ Résultats de terrain obtenus par les partenaires du CARPE
- ✓ Informations recueillies à travers les études existantes
- ✓ Résultats obtenus à partir d'études extérieures au CARPE

Établir des priorités d'action

- ✓ Exploitation forestière
 - ✓ Réconcilier la rentabilité et la protection de la forêt
- ✓ Zones protégées
 - ✓ Priorités biologiques, réalités économiques et meilleures pratiques
- ✓ Gestion des ressources locales
 - ✓ Systèmes de gestion efficaces et incitations à la protection
- ✓ Gouvernance Environnementale
 - ✓ Les ONG suivent la mise en œuvre des politiques



TAKING ACTION
TO MANAGE AND CONSERVE
FOREST RESOURCES IN THE CONGO BASIN.

Résultats et Leçons CARPE

Central African Regional Program
for the Environment



An initiative of the
United States Agency
for International
Development

Évaluation des forêts du Bassin du Congo



État actuel de la forêt

- ✓ 2^{ème} plus grande étendue continue de forêt
 - ✓ 1,8 millions de km² – recouvrant 9 pays
 - ✓ 50% affectés aux concessions d'exploitation forestière
 - ✓ 13% de terres agricoles
 - ✓ 6% de zone protégée
- ✓ Plus de 20 millions d'individus dépendent de l'utilisation des ressources de la forêt pour vivre



Tendances

- ✓ Les taux actuels de déforestation sont peu élevés (0,02 – 0,45 % par an)
 - ✓ Mais l'étendue globale de la déforestation est considérable
- ✓ La population humaine croît d'environ 3 % par an
 - ✓ La demande en terres agricoles va doubler en 25 ans et plus que quadrupler d'ici 2050
- ✓ La quasi-totalité de la vieille forêt aura été exploitée au moins une fois d'ici 2020

L'utilisation actuelle de la forêt ne peut être durable

- ✓ Le produit de la chasse dépasse le renouvellement de la faune
- ✓ L'exploitation de la vieille forêt met en péril un « don gratuit de la nature »
- ✓ Les méthodes agricoles provoquent un déclin de la fertilité du sol
- ✓ L'augmentation de la valeur des produits forestiers non ligneux encourage leur collecte excessive dans la nature

Prédictions en matière de déforestation

By 2050

- ✓ L'étendue de la forêt aura diminué de 50 % et sera extrêmement fragmentée
- ✓ La perte en biomasse forestière aura libéré l'équivalent de 1,6 année d'émissions de gaz carbonique au niveau planétaire
 - ✓ Ce qui est peu, comparé à la combustion des carburants fossiles sur toute la planète
- ✓ Les précipitations et la production agricole pourraient diminuer



Causes premières de la modification de la forêt

- ✓ L'extraction des ressources naturelles et son expansion
 - ✓ Exploitation forestière, infrastructures, mines, bois de chauffe
- ✓ Développement de l'agriculture
 - ✓ Forces macro-économiques
- ✓ Dynamique des populations

Valeurs de la forêt

✓ Economique

- ✓ Bois, produits forestiers non ligneux, gibier

✓ Ecologique

- ✓ Grande diversité au niveau des plantes et des animaux

✓ Sociale

- ✓ 80% des individus dépendent de l'utilisation des ressources de la forêt pour vivre

✓ Culturelle

- ✓ Pratiques traditionnelles



Les valeurs de la forêt sont nombreuses

- ✓ Mais ces nombreuses utilisations de la forêt ont tendance à être antagonistes ou s'exclure mutuellement

Suivi

- ✓ Essentiel à la gestion adaptative de la forêt
- ✓ Nécessaire à différents niveaux
- ✓ Les institutions ne sont pas assez fortes
- ✓ Les méthodes ont besoin d'être améliorées
- ✓ Utile que si elle conduit à l'action
- ✓ Sera très efficace quand elle sera motivée par la demande en informations environnementales





Forêt et société

Gouvernance environnementale

✓ Décentralisation

✓ Elle s'amorce à peine dans le Bassin du Congo

✓ Cadre juridique

✓ Mal compris, et l'engagement au niveau des réformes est faible

✓ Militantisme

✓ Toujours peu important, mais en progression

Gestion régionale de la forêt

- ✓ Initiatives régionales déjà lancées
 - ✓ La CEFDHAC (« Processus de Brazzaville »)
 - ✓ Sommet de Yaoundé
 - ✓ Organisation Africaine du Bois (OAB)
- ✓ Début prometteur, mais un soutien, une coordination et un leadership sont nécessaires

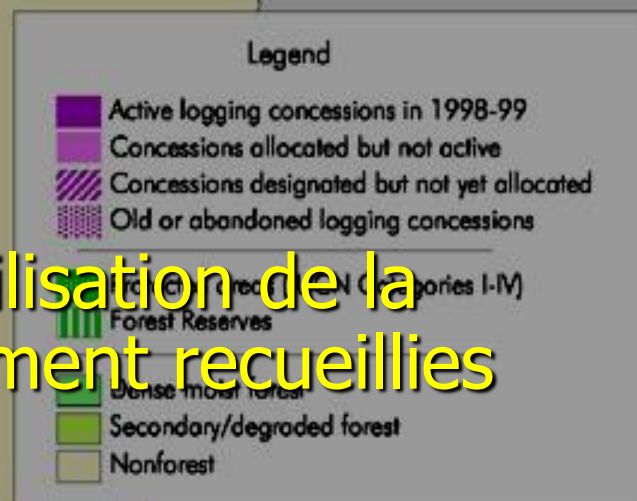
Forêt et État

- ✓ La gestion de la forêt n'est pas guidée par l'efficacité économique, le respect de l'État de droit ou les normes traditionnelles
- ✓ La gestion de la forêt est utilisée par les gouvernements pour acheter le soutien politique
- ✓ Tant que leurs impôts ne serviront pas à payer les dépenses des gouvernements, les citoyens ne pourront guère exiger d'un gouvernement qui leur rende des comptes et prétendre à des services sociaux de qualité
- ✓ Des pouvoirs exécutifs forts et l'absence de possibilités d'action civile nuisent à la participation des citoyens aux prises de décision et au suivi en matière de l'utilisation de la forêt



Information et société civile

- ✓ Les informations relatives à l'utilisation de la forêt ne sont pas systématiquement recueillies et rendues publiques
- ✓ L'accès aux informations ne signifie pas nécessairement une meilleure gestion de la forêt
- ✓ Le manque d'informations est presque un gage d'utilisation non équitable des ressources forestières
- ✓ La société civile critique la manière dont la loi est respectée, mais elle n'est pas assez forte et n'est pas soutenue par la législation nationale en place



50 0 50 Kilometers



« Verdir » le secteur privé

- ✓ Les entreprises du secteur privé sont à la fois les régulateurs *de droit* et *de fait* de l'utilisation des ressources de la majorité du domaine forestier d'Afrique centrale
- ✓ Les tentatives de « verdissement » les pratiques du secteur privé peuvent générer des bénéfices considérables en termes de protection de la forêt

Protéger la forêt dans une région d'instabilité

- ✓ La protection de la forêt dans le Bassin du Congo ne pourra être entreprise que si des changements se produisent dans les trois secteurs de l'État-nation
 - ✓ Secteur public
 - ✓ Secteur privé
 - ✓ Société civile

Utilisation de la forêt et des ressources



Utilisation durable de la forêt

- ✓ La gestion durable de la forêt n'est possible qu'en réconciliant les utilisations concurrentes au niveau du large paysage
- ✓ Décider de l'utilisation de la forêt est un processus socio-politique:
 - ✓ Qui en bénéficie, et sur quelle période ?
 - ✓ Qui prend part aux décisions ? (acteurs locaux, nationaux, régionaux et internationaux)

Produits forestiers non ligneux

- ✓ Les produits forestiers non ligneux (PNFL) de grande valeur sont en général récoltés de manière excessive dans la nature et cultivés sur les domaines d'exploitation
- ✓ La plupart des familles utilisent les PFNL, sources de revenus appréciables pour les familles pauvres

Produits forestiers non ligneux (suite)

- ✓ La commercialisation des PFNL constitue un symptôme de la pauvreté et non son remède
- ✓ La contribution de l'agriculture aux économies nationales est plusieurs fois supérieures à la valeur des PNFL
- ✓ Dans les endroits où la forêt a déjà été exploitée au moins une fois, les PNFL ont plus de valeur que le bois

Exploitation forestière

- ✓ 50% des forêts d'Afrique centrale ont été concédés aux compagnies d'exploitation forestière
- ✓ L'exploitation forestière génère des emplois, fournit des services et contribue aux économies nationales
- ✓ La majorité des terres est contrôlée par une minorité d'acteurs
- ✓ La législation est peu respectée et difficile à faire respecter

Protection de la forêt et de la biodiversité



Quand la protection est-elle possible ?

- ✓ Quand elle prend en compte les intérêts personnels des utilisateurs et des gestionnaires de ressources
- ✓ Le rôle des gouvernements consiste à empêcher les intérêts personnels de nuire aux intérêts plus larges de la société
- ✓ La société civile peut aider à augmenter l'imputabilité des gouvernements et la conscience des citoyens en matière d'abus

Conservation du paysage

- ✓ La conservation de la biodiversité est susceptible d'être plus efficace si elle est envisagée à l'échelle du paysage
- ✓ La planification de la conservation des ressources doit inclure des zones centrales protégées et des zones à usages multiples
- ✓ Les aires protégées constituent un élément clé de la stratégie de conservation de la biodiversité, car il n'y a que dans ces zones que la conservation des plantes et des animaux est considérée comme prioritaire



Aires protégées

- ✓ Elles offrent une faune plus diversifiée et abondante que dans les zones dominées par les hommes
- ✓ Elles sensibilisent les individus aux valeurs de la protection
- ✓ Elles constituent une source de fierté nationale
- ✓ Elles sont mal pourvues en personnel et mal financées
- ✓ Il faut prendre en considération les intérêts des communautés locales
- ✓ Elles peuvent rarement s'autofinancer



Q 'attendre de la conservation par les communautés ?

- ✓ La mobilisation peut conduire à plus de pouvoir et d'équité
- ✓ Plus de démocratie permettra d'assurer que les pratiques d'une minorité ne nuisent pas aux intérêts de la majorité
- ✓ Le contrôle par la communauté pourrait ne pas de réduire la dégradation de la forêt et la déforestation
- ✓ La création d'institutions au sein de la société civile est cruciale pour contrebalancer le pouvoir des secteurs public et privé

Conservation en période de conflits

- ✓ Maintenir une présence dans les parcs est crucial
- ✓ Former à la relève le personnel jeune et subalterne
- ✓ Le soutien local est indispensable
- ✓ Les réseaux communautaires locaux existants pourraient être mobilisés plus efficacement
- ✓ Aider les organisations humanitaires à éviter ou minimiser les répercussions sur l'environnement de leurs activités va générer des bénéfices considérables en termes de protection de la forêt

Crise du gibier

- ✓ La chasse commerciale constitue une menace immédiate bien plus grande que ne l'est la perte d'habitats
- ✓ Le gibier représente une source importante de protéine et de revenus pour les familles
- ✓ Les individus achètent du gibier, parce qu'il est bon marché
- ✓ Les solutions doivent être axées sur le respect de la loi et sur les méthodes de substitution
- ✓ Travailler avec les compagnies d'exploitation forestière pour diminuer le rôle qu'elles jouent dans le commerce du gibier s'est avéré possible et ce travail devrait être étendu

Financement de la conservation



Coûts de la conservation

- ✓ La valeur de ce patrimoine international dépasse celle de l'utilisation qui est faite de la forêt au niveau local
- ✓ Les aires protégées sont peu susceptibles de s'autofinancer
- ✓ Donner une compensation aux économies locales et nationales pour les frais occasionnés par l'entretien des aires protégées est à la fois crucial et moral



Conditions « vertes »

- ✓ Conditions d'attribution des crédits
 - ✓ Peuvent permettre aux embryons de réforme d'éclorre
 - ✓ Permettent de trouver un compromis avec ceux qui ont investi des capitaux dans le commerce forestier
 - ✓ Permettent de remettre le problème de la forêt à l'ordre du jour des questions de développement
 - ✓ Ne permettent pas vraiment d'assurer les réformes institutionnelles à long terme, qui sont nécessaires à la mise en œuvre d'une politique efficace
- ✓ Les donateurs ne doivent pas seulement lier les crédits à la réforme du secteur concerné, mais également à des réformes institutionnelles et juridiques plus larges

Marché du carbone

- ✓ Les plantations et les compagnies d'exploitation forestière dont l'impact sur l'environnement serait réduit pourraient générer des revenus sur le marché du carbone
- ✓ Les gouvernements devraient avoir le droit de participer aux négociations sur le Mécanisme de Développement Propre (MDP)
- ✓ Lier les performances des administrations forestières publiques pour faire du MDP une force de changement
- ✓ Les gouvernements doivent respecter les conventions du marché du carbone
- ✓ Il existe des solutions financières pour minimiser les risques associés au commerce du carbone en Afrique centrale

Objectifs atteints

- ✓ Maintien du dialogue sur l'environnement entre les États-Unis et la région
- ✓ Collaboration avec une série de partenaires régionaux
- ✓ Stimulation de l'intérêt et de la participation des ONG au traitement des problèmes régionaux par le biais de petites subventions ciblées
- ✓ Éveil des consciences quant à la nécessité d'une gouvernance environnementale aux niveaux national et international
- ✓ Diffusion gratuite dans la région d'informations environnementales, à temps opportuns



Lacunes dans les objectifs atteints

- ✓ Interface Agriculture –Forêt
- ✓ Implication au niveau macroéconomique, des découvertes effectuées
- ✓ Moyens de suivi aux niveaux socio-économique et institutionnel
- ✓ Stratégies d'éducation en matière d'environnement
- ✓ Mécanismes d'intégration régionale
- ✓ Implications de l'instabilité au niveau régional
- ✓ Besoins en matière de développement des ressources humaines

Regard sur le futur

- ✓ Poursuite des études et analyses principales
- ✓ Test des approches et techniques prometteuses
- ✓ Diffuser les résultats
- ✓ Engagement plus grand des partenaires africains sur les questions qui ne sont pas explicitement d'ordre environnemental

